

I. ÖSSZEGZŐ MEGÁLLAPÍTÁSOK, KÖVETKEZTETÉSEK, JAVASLATOK

A Önkormányzat a **közszolgáltatási feladatok** meghatározásában, **szabályozásában** érvényesítette a környezetvédelmi szempontokat. Az Önkormányzat az SZMSZ₁-ben meghatározta a zöldterületi kötelező feladat ellátás mértékét és módját. A helyi környezetvédelmi programjában, a településrendezési tervben meghatározták a közhasználatú zöldterületek használatának és védelmének, továbbá fejlesztésének és fenntartásának fontosabb szabályait, és az ingatlan tulajdonosok részvételét a zöldfelületi feladatok ellátásában. Ezek a településrendezési tervvel összhangban fontos szabályozó szerepet töltenek be. A vagyonrendeletben az Ötv. előírásainak megfelelően szabályozták a zöldterületi vagyontárgyakat a forgalomképtelen törzsvagyon részeként, a védett természeti területeket korlátozottan forgalomképesnek nyilvánították. A zöldterületi programokról és azok végrehajtásáról a lakosságot tájékoztatták.

Az Önkormányzat elkészítette a **Környezetvédelmi Programját**, melyet a jogszabályi előírásoknak megfelelően felülvizsgáltak. Ebben meghatározott céljaival megoldást kínált a klímaváltozás egyes lokális problémáira. A Környezetvédelmi Program célrendszere lehetőséget nyújt az egészséges környezet feltételeinek megteremtésére, az emberi egészséget károsító, veszélyeztető hatások csökkentésére, valamint a megfelelő életminőséghez szükséges környezeti állapot megőrzésére, helyreállítására. A 2007-2010. évekre kiterjedő ciklusprogram alapcéljainak részei voltak a környezetvédelem, ezen belül a zöldterületek felújítása, létesítése. Az Önkormányzat tulajdonában lévő zöldterületekkel való gazdálkodás szabályozottsága segítette a kerületben az emberi életminőség kör-

nyezeti feltételeinek javítását, a klímaváltozások lokális negatív hatásainak mérséklését.

A **zöldterületek** nagysága nem növekedett, összetétele és **intenzív művelése** azonban hozzájárult az önkormányzat célkitűzéseinek megvalósításához. Az önkormányzat rendelkezésére álló zöldterületek ez által eredményesen szolgálták a feladatellátást. A zöldterületi vagyonelemekre vonatkozó szabályozások és a vagyon nyilvántartása biztosított volt, ami elősegítette a kerületi lakosok mikrokörnyezeti feltételrendszerének javítását. Az ingatlanvagyon-kataszter zöldterületi adatlapjai és a számviteli egyedi nyilvántartások a fapótlások értéke felvezetésének elmulasztása miatt az egyedi bruttó értéket nem pontosan tartalmazták.

A településfejlesztés, a településrendezés és az épített és természeti környezet védelmének szabályozásában helyet kapott a zöldfelületi rendszer elemeinek meghatározása. Az Önkormányzat – élve a jogszabályok adta lehetőségekkel – olyan településrendezési szerződéseket kötött, amely kedvező lehetőséget teremtett a zöldfelületi rendszer fejlesztésének. A városfejlesztésben és városüzemeltetésben a klímaváltozások miatti kedvezőtlen hatások kivédésében kulcsszerepet kapott a zöldfelületek fejlesztése, felújítása. Az Önkormányzat figyelembe vette a Főváros környezetvédelemre vonatkozó programját és kidolgozta azokat a fejlesztési irányokat, – 2007-2010-re vonatkozó ciklusprogram, melyekben helyet kaptak a zöldfelületek mennyiségi és minőségi fejlesztésének feladatai is. A Képviselő-testület azonban szükségesnek tartotta a program kidolgozását is, amely leírta, hogy a zöldfelületek minőségi és mennyiségi fejlesztése elsődleges közép és hosszútávú cél.

Az Önkormányzat gondoskodott a zöldterület-gazdálkodás **helyi feladatai**nak meghatározásáról, szabályozásáról. Az SzMSz₁-ben meghatározták a zöldterület-gazdálkodási feladatok körét, tartalmát. Rendeletekben meghatározták a közhasznú zöldterületek használatának szabályait. A közszolgáltatási szerződés tartalmazta a zöldterületi vagyon gazdálkodásával kapcsolatos feladatokat, átfogta a zöldfelületi vagyon kezelésére, üzemeltetésére vonatkozó feladatokat. A zöldterület használatával kapcsolatos szabályozást a Közter. Rend. írta elő. A szabályozás megfelelt az önkormányzati zöldterületi stratégiában rögzített elveknek. A közszolgáltatási szerződés létrehozásával az Önkormányzat célja az volt, hogy javuljon a közösség érdekeit jobban szolgáló közterületek, parkok, játszóterek, valamint az önkormányzati intézményi területek igénybevételeivel, használatával, fenntartásával, fejlesztésével kapcsolatos tevékenység minősége, elősegítse a kerületben élők életminőségének javítását. Az Önkormányzat tulajdonában lévő zöldterületekkel való gazdálkodás szabályozottsága és az üzemeltetés színvonala hozzájárult a kerületben élők környezeti feltételeinek javulásához, a klímaváltozás negatív hatásainak helyi szintű mérsékléséhez.

Az **önkormányzat zöldterület gazdálkodása eredményes volt**, mert kismértékben nőtt a zöldterületeken belül a gondozott területek aránya, és az egy lakosra jutó közhasználatú belterületi zöldterület mértéke csak a fővárosnak történő ingatlanátadás miatt csökkent.

Az Önkormányzat **zöldterület gazdálkodás** tervezésére és a kivitelezői szerződéskötésre kialakított rendszere biztosította a zöldterület gazdálkodás felada-

tainak színvonalas végrehajtását. A zöldterület gazdálkodási feladatot a 2001. évben kiszervezte, a kialakított szervezeti forma színvonalasan biztosította a feladatok terv szerinti végrehajtását, az üzemeltetés szervezetsége hozzájárult a környezeti feltételek javulásához. Az Önkormányzat példaértékű kezdeményezése volt, hogy az ingatlanulajdonosokat célzott akciók segítségével bevonta a zöldterület-fenntartásba. A zöldterületek védelme érdekében az Önkormányzat komplex rendszert működtetett, ezzel az Önkormányzat hozzájárult a környezeti feltételek megővéséhez, a klímaváltozás negatív hatásainak mérsékléséhez. Az Önkormányzat a kivetett bírságokból származó követeléseit érvényesítésében nem volt eredményes. A Kft. a zöldterületek védelmét szolgáló együttműködési keret-megállapodást kötött a következő szervezetekkel: a Közterület-felügyelet, a BRFK XIII. kerületi Rendőrkapitányság, az Angyalföld Polgárőr Szervezet, továbbá a Fővárosi Tűzoltó Parancsnokság Észak-pesti Tűzoltási és mentési Parancsnokság.

Az Önkormányzat **zöldterület fenntartási** gyakorlata összességében hatékony volt, mert a 2005. évről a 2008. évre az éves infláció mértékével korrigált, egységnyi rendelkezésre álló anyagi erőforrásból a vizsgált hat fenntartási kategóriából öt esetben a zöldterület fenntartási munkálatok elvégzett mennyisége növekedett. A rendelkezésre álló anyagi erőforrás biztosította a tervezett feladatok elvégzését, hozzájárult a zöldterületek állapotának szinten tartásához. A szolgáltató Önkormányzat az életminőség környezeti feltételeinek javítását a felmerült igényekhez igazította.

Az Önkormányzat a 2005-2008. évi költségvetési rendeleteiben évente 127 000 ezer Ft, 170 150 ezer Ft, 140 000 ezer Ft, valamint 230 300 ezer Ft felhalmozási célú kiadást tervezett a **zöldterületei fejlesztésére**. A megvalósított fejlesztések összhangban voltak a tervekben foglalt célkitűzésekkel. A támogatással megvalósított fejlesztések összhangban voltak az Önkormányzat által tervezett, a hosszú, közép és rövidtávú terveiben szerepeltetett feladatokkal. A támogatásokból a nagyvárosi életforma könnyítését célzó beruházásokat valósított meg.

Az Önkormányzat zöldterületén csökkent a **játszóterek** száma, míg 2005-ben 83 db, 2008-ban 52 db volt a számuk. A játszótereket központosították és díjferenciált igényeket kielégítő, szabványos játékokkal szerelték fel. Az Önkormányzat a jogszabályban előírt évenkénti ellenőrzési kötelezettségének 2007. és 2008. évben eleget tett, 2005-2006. években nem végeztek felmérést a közterületi játszótereken. A fejlesztések során a játékeszközök mennyiségben csökkentek, de az új játékok kihelyezésével minőségileg javultak. Minden játszótér felújítását az Önkormányzat saját pénzügyi forrásai terhére valósította meg, egy játszótér felújításra pályázott, de pályázaton nyert támogatást nem kapott. Az Önkormányzat – a biztonságossági követelményekre vonatkozó EU-s szabványoknak megfelelően – átalakította a játszótereit 2008. december 31-ig.

Az önkormányzati zöldterület fenntartási és fejlesztési feladatokhoz kapcsolódó támogatások, külső forrásból származó pénzeszközök, segítségével megvalósított rendeltetési célnak megfelelő felhasználását egyik támogató sem ellenőrizte. Az Önkormányzat **belső ellenőrzése** a 2005-2008. években évente elvégezte, (a 2009. évre tervezte) a vagyonyilvántartás és egyeztetés folyamatának ellenőrzését, az adatszolgáltatással kapcsolatos feladatok ellenőrzését. A 2008.

évben a zöldterületek fenntartásához és fejlesztéséhez kapcsolódóan a Kft-nél vizsgálták a kártérítési igénybejelentésekkel kapcsolatos ügyintézés szabályszerűségét, valamint a 2007. évi közbeszerzési eljárások között ellenőrizték a Kft. által a zöldterületek fenntartására és fejlesztésére lefolytatott közbeszerzési eljárást.

A helyszíni ellenőrzés megállapításainak hasznosítása mellett javasoljuk

a polgármesternek

a munka színvonalának javítása érdekében

1. folyamatosan kísérelje figyelemmel a zöldterületi stratégia végrehajtását, szükség esetén kezdeményezze a célok aktualizálását;
2. kezdeményezze, hogy a számvevőszéki jelentésben foglaltakat a Képviselő-testület tárgyalja meg;

a jegyzőnek

a jogszabályi előírások maradéktalan betartása érdekében

1. biztosítsa, hogy a zöldterületi ingatlanvagyon a számviteli analitikus nyilvántartásokban és az ingatlanvagyon – kataszterben a Vhr. 15.§ (1) és 18. § (1) bekezdésnek – a 147/1992. (Xl. 6.) Korm. Rendelet 1. § (3) és 4. § (1) bekezdésének, és a számvitelről szóló 2000. évi C törvény 16. §(1) bekezdésének megfelelően a tárgyi eszközök egyedi értékeinek aktualizálásával tartsák nyilván;

a munka színvonalának javítása érdekében

2. teljeskörűen mérse fel a kerületi zöldfelületeket, annak érdekében, hogy figyelemmel kísérhesse e területen a közép- és hosszú távú célként kitűzött minőségi és mennyiségi fejlesztések megvalósulását;